

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 5 - к

08.10.2013

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О величине прожиточного минимума
пенсионера в Иркутской области на 2014
год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

 А.Н.Лабыгин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 сентября 2013 года

№ 333-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить заместителя министра труда и занятости Иркутской области Егорова С. П.


Ерощенко



4140
26.09.13
07 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год устанавливается в размере 6 219 рублей.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« ____ » _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

статья 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в размере 6 219 рублей.

Согласно пункту 4 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

**Превышение темпов роста ВПМ пенсионера
над ростом потребительских цен в Иркутской области**

	2008/ 2007	2009/ 2008	2010/ 2009	2011/ 2010	2012/ 2011
Индекс потребительских цен (ИПЦ), %	115,09	111,85	107,30	109,21	105,43
Темпы роста ВПМ пенсионера, %	119,40	115,88	107,66	110,44	103,32
Разница между темпом ростом ВПМ пенсионера и ИПЦ, п.п.	4,31	4,03	0,36	1,23	-2,11
Среднее превышение темпов роста ВПМ пенсионера над ИПЦ, п.п.	$4,31+4,03+0,36+1,23-2,11=7,82:5=1,6$				

Для определения прогнозной ВПМ пенсионера на 2014 год, оценочный показатель за 2013 год увеличивается на сумму прогнозного значения индекса потребительских цен на 2014 год, определенного Сценарными условиями в размере 105,3%, и величины превышения темпов роста ВПМ пенсионера над ростом потребительских цен в Иркутской области в 2008-2012 годах в размере 1,6 процентных пункта (таблица 3).

Таблица 3

**Прогнозная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год
(с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен)**

	Оценка 2013 год, руб.	Прогноз ИПЦ на 2014 год + среднее превышение темпов роста ВПМ пенсионера над ИПЦ, %	Прогноз 2014 год, руб.
ВПМ пенсионера	5 377	$105,3 + 1,6 = 106,9$	5 748

В связи с введением с 1 января 2014 года новой потребительской корзины в Иркутской области, ВПМ пенсионера по Сценарным условиям увеличится на 8,2% (таблица 4).

Таблица 4

**Прогнозная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год
(с учетом введения новой потребительской корзины)**

	Прогноз ВПМ пенсионера на 2014 год, руб.	Рост ВПМ пенсионера в связи с введением новой потребительской корзины	Прогнозная ВПМ пенсионера на 2014 год с учетом новой потребительской корзины, руб.
ВПМ пенсионера	5 748	108,2	6 219

С учетом влияния всех вышеперечисленных факторов прогнозная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год составит 6 219 рублей.

В связи с тем, что ВПМ пенсионера на 2014 год в целом по Российской Федерации, предусмотренная Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» составляет 6 462 рубля, что выше предлагаемой проектом закона ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год, социальная доплата к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» будет производиться из федерального бюджета.

Принятие настоящего проекта закона Иркутской области не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Заместитель министра труда и
занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАСЧЕТЫ
величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области
на 2014 год

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год определена на основании действующей потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги с учетом прогнозируемого среднегодового роста цен в 2014 году и роста прожиточного минимума пенсионера, в связи с переходом на новую потребительскую корзину, предусмотренных Сценарными условиями для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2013 – 2016 годах, представленными Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Сценарные условия).

Оценочная величина прожиточного минимума пенсионера (далее – ВПМ пенсионера) за 2013 год определена исходя из фактически сложившейся ВПМ пенсионера за истекший период 2013 года и средних значений темпов роста ВПМ пенсионера в III и IV кварталах к предыдущему периоду за последние пять лет (III кв. – 100,54 %, IV кв. – 101,72 %).

Оценочная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2013 год составит 5 377 рублей (таблица 1).

Таблица 1

Оценочная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2013 год

	I квартал 2013 года (факт)	II квартал 2013 года (факт)	III квартал 2013 года (оценка)	IV квартал 2013 года (оценка)	2013 год (оценка)
ВПМ пенсионера, руб.	5 242	5 371	5 400	5 493	5 377

Анализ темпов роста ВПМ пенсионера в Иркутской области по сравнению с ростом потребительских цен показал, что в 2008 – 2011 годах цены на основные продукты, входящие в потребительскую корзину, росли более динамично и превысили темпы роста потребительских цен. В 2012 году наблюдается снижение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера, по сравнению с темпами роста потребительских цен, в связи со значительным увеличением объемов более дешевого импорта мясной продукции и других видов продовольствия, входящего в потребительскую корзину, вследствие снижения ввозных пошлин после вступления России в ВТО.

Среднее превышение темпов роста ВПМ пенсионера над индексом потребительских цен за последние пять лет составит 1,6 процентных пункта (таблица 2).

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2014 год установлена в размере 6 462 рубля, соответственно, принятие проекта закона Иркутской области не повлечет расходов областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Заместитель министра труда и
занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

08.10.13 № 11-12-13

на № _____ от _____

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>4321</u>
Дата	<u>08.10.2013</u> г.
на <u>01</u>	листах, индекс <u>01-31</u>

А 065004



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

08.10.2013 № 02-04/6657
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области
на 2014 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» (далее – Проект) в связи с его принятием.

Проектом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 233-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
комитета здравоохранения и
социальной защите
Законодательного Собрания
Иркутской области

А. Н. Лабыгину

"8" сентября 20 13 г. № 01/28-1205
На № _____ от "___" _____ 20 ___ г.

О направлении заключения КСП
от 08.10.2013 № 01/33-э

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 08.10.2013 № 01/33-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» взамен ранее направленного заключения № 01/32-э от 08.10.2013.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Веретковская Ирина Алексеевна
8 (3952) 24-02-91

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	05/114
Дата	08.10 2013 г.
на	05 листов, индекс



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»

" 08 " октября 2013 г.

г. Иркутск

№ 01/33-э

экз.

*Утверждено распоряжением
председателя КСП области
от 08.10.2013 № 106-р-1*

Контрольно-счетная палата Иркутской области, рассмотрев проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера Иркутской области на 2014 год» (далее – Законопроект), сообщает следующее.

Величина прожиточного минимума пенсионера с 2010 года применяется для определения размера федеральной и региональной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Данная величина устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги ежегодно законом субъекта.

Законопроектом предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в размере **6219** рублей.

По мнению КСП области указанная величина должна быть увеличена на 53 рубля и составить **6 272** рубля по следующим основаниям.

Согласно финансово-экономическим расчетам, подготовленным министерством труда и занятости области, оценочная величина прожиточного минимума пенсионера (далее – ВПМ пенсионера) в 2013 году рассчитана исходя из фактически сложившейся ВПМ пенсионера за истекший период 2013 года и средних значений темпов роста ВПМ пенсионера в 3 и 4 кварталах к предыдущему периоду за последние 5 лет (3 кв. – 100,54 %, 4 кв. – 101,72 %). Оценочная ВПМ пенсионера в Иркутской области составит в 2013 году 5 377 рублей.

Однако КСП области отмечает, что определение прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера должно осуществляться по общей

методике, которая на сегодняшний день в нормативной правовой базе Иркутской области отсутствует.

Такая ситуация позволяет разработчикам данного Законопроекта ежегодно корректировать механизм определения величины прожиточного минимума пенсионера области.

Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 утверждены Правила исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации.

На момент разработки Законопроекта в Иркутской области действует Методика исчисления величины прожиточного минимума в Иркутской области, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2009 № 134-пп в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 09.10.2008 № 83-ОЗ «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 112-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области».

Статьей 3 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет.

КСП области произведен расчет оценочной величины среднего значения темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера за период 2009-2012 годы (таблица 1).

Таблица 1

Расчет среднего значения темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера за 2009-2012 годы

наименование	2009/2008	2010/2009	2011/2010	2012/2011	Среднее значение
Темпы роста ВПМ в III кв. соответствующего года (%)	116,2	108,1	109,3	105,5	109,73
Темпы роста ВПМ в IV кв. соответствующего года (%)	109,6	109,5	107,1	107,8	108,49

Расчет оценочной величины прожиточного минимума пенсионера на 2013 год в Иркутской области представлен в следующей таблице.

Таблица 2

Оценочная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год

наименование	2012 год	1 кв. 2013 года	II кв. 2013 года	Оценка III кв. 2013 года	Оценка IV кв. 2013 года	Оценка 2013 года
Величина прожиточного минимума пенсионера (рублей)	4 985	5 242	5 371	5 559	5 578	5 438

Для определения прогнозной величины ВПМ пенсионера на 2014 год оценочный показатель на 2013 год КСП области увеличен на сумму прогнозного значения индекса потребительских цен на 2014 год, определенного уточненным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ – **105,6** процентов.

Кроме того, учтена величина превышения темпов роста ВПМ пенсионера над ростом потребительских цен в Иркутской области в размере **1,01** п.п. КСП области полагает необходимым применение в расчетах среднего геометрического показателя взамен среднего арифметического, поскольку средняя геометрическая применяется, если задана последовательность цепных относительных величин динамики.

В связи с введением с 01.01.2014 новой потребительской корзины ВПМ пенсионера по сценарным условиям увеличен на **8,2** процента.

Таким образом: расчет $5\,438 \times (105,6\% + 1,01\%) \times 108,2\% = 6\,272$ рубля (приложение).

Общие выводы и предложения:

1. КСП области предлагает установить прожиточный минимум пенсионера Иркутской области на 2014 год в сумме **6 272 рубля**, что на 53 рубля выше, чем предложено Законопроектом (**6 219 рублей**).

2. В прогнозе социально-экономического развития Иркутской области расчеты прогнозных показателей прожиточного минимума пенсионера Иркутской области должны быть произведены по общей методике определения прожиточного минимума пенсионера, которая в нормативной правовой базе Иркутской области в настоящее время отсутствуют.

Председатель
КСП области



И.П. Морохоева

Расчет среднего значения темпов роста ВПМ пенсионера за 2009-2012 годы

расчет КСП	2009/2008	2010/2009	2011/2010	2012/2011	Среднее значение
темпы роста ВПМ пенсионера в 3 квартале отчетного года к 3 кварталу предыдущего года, %	116,34	108,09	109,29	105,50	109,73
темпы роста ВПМ пенсионера в 4 квартале отчетного года к 4 кварталу предыдущего года, %	109,62	109,49	107,09	107,78	108,49

Оценочная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2013 год

расчет КСП	I квартал 2013 года (факт)	II квартал 2013 года (факт)	III квартал 2012 года (факт)	III квартал 2013 года (оценка)	IV квартал 2012 года (факт)	IV квартал 2013 года (оценка)	Среднее значение 2013 года
ВПМ пенсионера, рублей	5 242	5 371	5 066	5 559	5 142	5 578	5 438

Превышение темпов роста ВПМ пенсионера над ростом потребительских цен в Иркутской области

расчет КСП	2009/2008	2010/2009	2011/2010	2012/2011
Индекс потребительских цен (ИПЦ), %	111,85	107,3	109,21	105,43
Темпы роста среднегодовой ВПМ пенсионера, %	115,90	107,67	110,42	103,32
Отношение темпов роста ВПМ пенсионера и ИПЦ	1,04	1,00	1,01	0,98
Среднее отношение темпов роста ВПМ пенсионера и ИПЦ	$(1,04 \cdot 1 \cdot 1,01 \cdot 0,98)^{1/5} \approx 1,01$			1,01

Прогнозная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год (с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен)

расчет КСП	Оценка 2013 года, рублей	Прогноз ИПЦ на 2014 год + среднее превышение темпов роста ВПМ пенсионера над ИПЦ, %	Прогноз 2014 года, рублей
ВПМ пенсионера	5 438	$105,6 + 1,01 =$	106,61 5 797

Прогнозная ВПМ пенсионера в Иркутской области на 2014 год (с учетом введения новой потребительской корзины)

расчет КСП	Прогноз ВПМ пенсионера на 2014 год, рублей	Рост ВПМ пенсионера в связи с введением новой потребительской корзины	Прогнозная ВПМ пенсионера на 2014 год с учетом новой потребительской корзины, рублей
ВПМ пенсионера	5 797	108,2	6 272

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области
на 2014 год»

Указом Губернатора Иркутской области от 26 сентября 2013 года № 333-уг в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» (далее по тексту – законопроект).

Законопроект устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в размере 6 219 рублей.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены данным Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

На основании изложенного, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина